**ورقة عمل مقدمة من سلطنة عُمان الى أعضاءالفريق**

**المكلف بدراسة هيكلية الكيانات التابعة لمجلس**

**الوزراء العرب للاتصالات والمعلومات**

**أولا: نشأة مجلس الوزراء العرب للاتصالات والمعلومات :**

* 1. أُنشأ مجلس الوزراء العرب للاتصالات والمعلومات بناءً على القرار رقم 1086 للمجلس الاقتصادي والاجتماعي في دورته السابعة والأربعين المنعقدة بتاريخ 25 أكتوبر 1989، وقرار مجلس الجامعة على مستوى القمة رقم 214 د.ع بتاريخ 28 / مارس/ 2011 والقاضي بأن يكون مجلس وزراء الاتصالات العرب هو الهيئة التنفيذية العليا لتنمية مجتمع الاتصالات وتقنية المعلومات العربي، ويحمل مسمى "مجلس الوزراء العرب للاتصالات والمعلومات".
  2. وبالرجوع إلى النظام الداخلي للمجلس الاقتصادي والاجتماعي فإن المجلس يضم وزراء الدول الأعضاء المختصين ووزراء الخارجية أو من ينوب عنهم، ويتولى المجلس الاقتصادي والاجتماعي مهمة الموافقة على إنشاء أية منظمة عربية متخصصة كما يشرف على حسن قيام المنظمات الحالية بمهامها.
  3. ومن مهام المجلس الاقتصادي والاجتماعي الموافقة على إنشاء أية منظمة عربية جديدة، وعلى إلغاء أو دمج القائم منها. وقد وافق المجلس الاقتصادي والاجتماعي بموجب قراره رقم 1898 في دورته العادية رقم 88 بتاريخ 15 سبتمبر 2011 على الضوابط والمعايير لإنشاء المنظمات العربية المتخصصة الجديدة المعتمدة من المجلس الاقتصادي والاجتماعي.
  4. لا يقع ضمن إختصاصات مجلس الوزراء العرب للاتصالات واالمعلومات إنشاء منظمة أو اتحاد جديد ولكن يمكنه تقديم المقترح مع تفاصيله ومبرراته إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي للبت فيه، وصلاحيات إنشاء منظمة أو اتحاد تعود إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي

ومن هذا المنطلق وأخذا في الاعتبار اختصاصات مجلس الوزراء العرب للاتصالات وقرار المجلس بتشكيل فريق عمل الهيكلية لدراسة الكيانات التابعة للمجلس وتقديم المقترحات والتوصيات اللازمة بذلك ، ومع الاخذ علما باجتماعي الفريق الاول ، والثاني، فإن سلطنة عمان تتقدم للفريق بهذه الورقة مساهمة منها في دعم اعمال الفريق والاستئناس بما ورد بالورقة لتسريع وتيسير عمل الفريق وذلك على النحو الاتي:

**ثانيا: النظام الاساسي للاتحاد العربي المقترح للاتصالات وتقنية المعلومات**

هنالك وثيقتين مقدمتين لنظر فريق الهيكلة؛

* الاولى ، وتتعلق بالاستفادة من أتفاقية الاتحاد العربي للاتصالات السلكية واللاسلكية وهو احد الكيانات السابقة في إطار الجامعة العربية آنذاك الى ان الغي في عام 1986 إثر قيام مجلس الوزراء العرب للاتصالات وتقنية المعلومات، ليحل الاخير بديلا عن الاتحاد السابق.
* الثانية وتتعلق بمقترح وثيقة النظام الاساسي للاتحاد العربي للاتصالات وتقنية المعلومات و المقدم من دولة الامارات العربية المتحدة.

المقترح ان تحال الوثيقتين للدائرة القانونية بالجامعة العربية للمراجعة القانونية والتحيين اللازمين بما يتطلب من اضافة او حذف او دمج بعض النصوص من الوثيقتين في وثيقة واحدة، تحت مسمى ربما **" النظام القانوني للاتحاد ...** " بدلا من مقترح مسمى، الاتفاقية / او النظام الاساسي.

**ثالثا: نقترح إضافة البندين التاليين للنظام الاساسي للاتحاد**:

أ – مجلس الاتحاد ، ويتشكل من الوزراء العرب للاتصالات أو من في حكمهم، وفق مقتضيات   
 النظام الاساسي او ملاحقه، إن وجدت.

ب – اللجنة التنفيذية للإتحاد وتتكون من: **الرؤساء التنفيذيين للهيئات العربية لتنظيم قطاع الاتصالات**، وذلك لما لهذه الهيئات من أهمية بالغة في تنظيم القطاع، وتتشكل اللجنة التنفيذية من تسعة عدد (9) أعضاء يتم إنتخابهم لمدة معينة وفق بنود النظام الاساسي للاتحاد.

وفي حال إقرار فريق دراسة الهيكلة قيام الاتحاد، أن يتبنى الفريق صيغة توافقية يقترح أن تكون على النحو التالي :

1. يوصي الفريق المكلف بدراسة هيكلية الكيانات التابعة لمجلس الوزارء العرب بتأسيس " **إتحاد عربي للاتصالات وتقنية المعلومات**" وفق المهام والإختصاصات الواردة في النظام القانوني المرفق، بهدف تعزيز وتطوير قطاع الاتصالات في الدول العربية، و مواكبة المرحلة الآنية والمستقبلية من التطورات الكبيرة والمتسارعة التي يشهدها القطاع والتحضير للثورة الصناعية الرابعة ومتطلباتها.
2. يوصي الفريق بإعتماد النظام الاساسي لمجلس الإتحاد ولجنتة التنفيذية وجهازه التنفيذي ، وآليات عمل الاتحاد.
3. يوصي الفريق، لإفساح الطريق أمام إشهار الاتحاد، قيام مجلس الوزراء العرب لشؤون الاقتصادي والاجتماعي، بإتخاذ قرار الغاء مجلس الوزراء العرب للإتصالات وتقنية المعلومات ليحل **" ألإتحاد العربي للاتصالات وتقنية المعلومات"** بديلا له.

**رابعا: الكيانات التابعة لمجلس الوزراء العرب للاتصالات وتقنية المعلومات**

**أ – اللجنة الدائمة للاتصالات**

تقوم هذه اللجنة بدور هام للتحضير لاجتماعي مجلس الوزراء العرب ولجنته التنفيذية بما في ذلك استعراض كافة المدخلات من فرق العمل والكيانات التابعة. وقد يكون من المناسب ان يترك امر اللجنة الدائمة للتداول بين اعضاء الفريق بهدف الوصول لروئ توافقيه بشانها.

**ب – اللجنة العربية الدائمة للبريد**

تقوم هذه للجنة بدور فعال في قطاع البريد وتعقد إجتماعتها بشكل منتظم ، وقد يكون من المناسب ان يترك امر اللجنة الدائمة للتداول بين اعضاء الفريق بهدف الوصول لروئ توافقيه بشانها.

**ب - الشبكة العربية للاتصالات وتقنية المعلومات**

* **نشأة الشبكة:**

أُسست الشبكة استنادً إلى البيان الختامي الصادر عن الندوة الأولى لهيئات تنظيم الاتصالات في المنطقة العربية التي انعقدت في الجزائر بتاريخ 19- 21/ نيسان2003 ووفقاً لأحكام هذه القواعد الأساسية وما يطرأ عليها من تعديل.

**أهداف الشبكة:**

1. تبادل الآراء والخبرات فيما يخص تنظيم القطاع.
2. المساهمة في إعداد سياسات ونماذج لقواعد تنظيمية وإجراءات عادلة وشفافة للاسترشاد بها في تحقيق شمولية الخدمة والتنمية المستدامة في القطاع.

3. التنسيق، كل ما أـمكن، من أجل تحقيق الانسجام في الممارسات التنظيمية في العالم العربي من خلال تبادل المعلومات والسعي إلى توحيد تلك الممارسات، والعمل على اعتماد مواقف متقاربة في تلك الممارسات.

4. توفير نماذج تنظيمية وسياسات وإجراءات منسجمة تهدف إلى تشجيع التطوير والتحديث للشبكات وخدمات الاتصالات وتقنية المعلومات بأسلوب فعال وملائم وكذلك تهدف إلى إيجاد بيئة تنافسية، من أجل ضمان تقديم هذه الخدمات إلى المستفيدين منها بأنسب كلفة وبأعلى مستوى من الجودة.

* 1. السعي إلى تنسيق مواقف أعضاء الشبكة/ المنتدى لتبني، كلما أمكن ذلك، رأي موحد في المحافل الإقليمية والدولية ذات العلاقة بالتنظيم وذلك في حدود الوظائف والمهام المنوطة بالشبكة.

**ومن خلال ما سبق فإن الشبكة انشأتها هيئات تنظيم الاتصالات في العالم العربي وهي بذلك كما أنشاها المنظمون، تكون بذلك هيئات التنظيم هي صاحبة الولاية في الابقاء او التعديل او الغاءها دون غيرها، بإعتبار ان هيئات التنظيم في الدول العربية لها الإستقلال المالي والاداري وتقوم على تنظيم قطاع الاتصالات، وأوجدت الشبكة العربية كذراع إستشاري وتشاوري في شأن المسائل الهامة المرتبطة بتنظيم القطاع. وترتبط بالجامعة العربية، وتحديدا مجلس الوزراء العرب للاتصالات، ارتباطا إستشاريا وذلك بتقديم تقارير عن نشاطاتها السنوية، لا ارتباط ولاية.**

**ونري أن ينظر الى الشبكة العربية ككيان خارج نطاق عمل الفريق المكلف بدراسة الكيانات التابعة للمجلس.**

**ج - المنظمة العربية لتكنولوجيات الاتصال والمعلومات**

* **نشأة المنظمة:**

أنشئت المنظمة العربية لتكنلوجيا المعلومات والاتصالات ( الايكتو) بموجب قرار مجلس الجامعة العربية في الإجتماع رقم 13 المنعقد بعمّان، بالمملكة الاردنية الهاشمية، بتاريخ مارس 2001 و اعلان تونس الصادر عن اجتماع وزراء الاتصالات العرب المنعقد بتونس يومي 29و 30 أكتوبر 2001 الخاص بالموافقة على تأسيس المنظمة العربية لتكنولوجيات الاتصال والمعلومات، ومقرها الجمهورية التونسية.وتهدف الى:

**الأهداف:**

1. وهي منظمة عربية تعمل تحت مظلة جامعة الدول العربية، وتهدف إلى المساهمة في تطوير تكنولوجيات المعلومات والاتصال في البلدان العربية وتوفير الآليات الضرورية لدعم التعاون والتكامل في المجال بين أعضاء المنظمة وتطوير سياسات واستراتيجيات مشتركة لنشر النفاذ العادل المستدام إلى التكنولوجيا وتطويعها لخدمة أهداف التنمية الاقتصادية وتحقيق الرقي الاجتماعي في المنطقة العربية، وتنمية قدرات الموارد البشرية.

**ونرى، في هذه المرحلة، إستمرار المنظمة بالقيام بتنفيذ المهام والاختصاصات الموكولة اليها في خدمة قطاع الاتصالات في العالم العربي.على أن يتولى الاتحاد العربي، حال إشهاره، النظر في إستمرارية المنظمة من عدمه، بالتعديل او الالغاء، أو وفق ما يراه يخدم مصلحة قطاع الاتصالات.**

**ج – فرق العمل التحضيرية للمؤتمرات الدولية**

تم إنشاءعدد) 7) كيانات تحت ظروف واحتياجات معينة في حينة وهي كالتالي:

1. فريق العمل العربي الدائم للتحضير لمؤتمر المندوبين المفوضين
2. فريق العمل العربي للتحضير لمؤتمر التنمية
3. فريق العمل العربي الدائم للتحضير للطيف الترددي
4. فريق العمل العربي لشؤون التقييس
5. فريق العمل العربي للتشغيل والتعرفة
6. فريق العمل العربي لشؤن الانترنت
7. فريق بلورة الاستراتيجية العربية للاتصالات والمعلومات

وقد باشرت بعض هذه الكيانات المهام المنوطة بها بإقتدار محققة الأهداف الموضوعة، والبعض الآخر لم تقيّض له الظروف تحقيق الاهداف المرجوة التي من اجلها أنشئت لأسباب مختلفة.  
وبالنظر لعدد فرق العمل الدائمة والمؤقت النشطة وغير النشطة، وأخذا في الإعتبار الفاعلية على ارض الواقع، فإن هذه الورقة توصي بالتالي:

* **فرق العمل النشطة التي يجب البقاءعليها:**

1. الفريق العربي المكلف بالتحضير لمؤتمر المندوبين المفوضين، والفريق العربي للتحضير لمؤتمر التنمية.

مع إمكانية دمج هذين الفريقين تحت مسمى واحد وهو **"فريق عمل التحضير للمؤتمرات الدولية الدورية و دائمة الانعقاد"** على أن يضاف اليه، في وقت لاحق، التحضير لمؤتمر لوائح الاتصالات الدولية ( ITRs )، مثلا او غيره وفق ما يتقرر في حينه.

ويصار الى تشكيل الفريق من الرئيس والنواب بوقت كاف مع بداية إنعقاد أول إجتماع للفريق بدعوة من مجلس الوزراء العربي / الامانة العامة للإتحاد، ووفق منهجية عمل الفرق الفنية المتخصصة المعتمدة من مجلس الوزراء العرب للاتصالات والمعلومات (المرفقة).

1. **الفريق العربي للتحضير لمؤتمر الراديو**

الابقاء على الفريق العربي للتحضير لمؤتمر الراديو، فريقا قائما بذاته، نظرا للطبيعة الفنية المختلفة لهذا المؤتمر، ويسري تشكيلة كما سبق ذكره في البند(1) اعلاه.

1. الغاء بقية الفرق غير النشطة ذات الانعقاد المحدود، ويترك للمجلس/ الإتحاد أمر تشكيل أي فريق وفق الحاجة الآنية والمستقبلية في حينه.

**د – فرق العمل الدائمة للبريد**

الإبقاء على فريق عمل واحد للتحضير لمؤتمر البريد العالمي، ويسري على تشكيله ما ورد بشأن الفرق التحضيرية اعلاه ، مع افضلية ان يدمج التحضير لمؤتمر البريد ضمن الفريق التحضيري للمؤتمرات الدولية ، وبذلك تختزل الفرق الى فريقين او ثلاثة فرق فقط.

**واخيرا نترك للامانة، ورئاسة الفريق المكلف بدراسة الهيكلية النظر في ما لم يرد ذكرة من الكيانات التابعة ولها سديد الراي والمشورة.**

**والله ولي التوفيق،،،**